****

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

**Верхнеобское территориальное управление**

**Федерального агентства по рыболовству**

**(Верхнеобское ТУ Росрыболовства)**

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике контрольно - надзорной деятельности в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству**

**за 2021 год**

**Новосибирск**

Согласно положению о Верхнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству (далее – Верхнеобское ТУ Росрыболовства), утвержденному приказом Федерального агентства по рыболовству от 16.09.2013 № 682, Верхнеобское ТУ Росрыболовства является территориальным органом Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовства), которое создано для осуществления функций по контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения Новосибирской области, Омской области, Томской области, Кемеровской области - Кузбасса, Алтайского края, Республики Алтай.

Исполнение государственной функции, в том числе, включает в себя следующие административные процедуры:

- проведение внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- систематическое наблюдение за исполнением требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения таких требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности путем проведения мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на основании результатов проведенных контрольно - надзорных мероприятий;

- принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований путем оформления результатов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на основании результатов проведенных контрольно - надзорных мероприятий;

- оформление результатов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на основании контрольно - надзорных мероприятий;

- проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти, регулируемая Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований посредством организации и проведения внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

При осуществлении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Верхнеобское ТУ Росрыболовства руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 20.12.2004 № 166 - ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 11.06.2021 № 170 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 24.04.1995 № 52 - ФЗ «О животном мире»;

- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Водным кодексом Российской Федерации;

- Постановлением Правительства Российской Федерации» от 30.12.2006   
№ 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008  
№ 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»;

- Положением о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2008 № 444   
«О Федеральном агентстве по рыболовству»;

- Положением о Верхнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 16.09.2013 № 682;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2013. № 380 «Об утверждении положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  
№ 996 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 30.10.2020 № 646 «Об утверждении правил рыболовства для Западно - Сибирского рыбохозяйственного бассейна» и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими соблюдение обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и среды их обитания;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.02.2020 № 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по рыболовству по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) по соблюдению обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации реализуются посредством организации и проведения внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения, проводимых в форме патрулирования.

Настоящий доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 45, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

***Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются****:*

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, фактов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Система контрольно (надзорных) мероприятий Верхнеобского ТУ Росрыболовства организована посредством организации и проведения плановых (органы государственной власти и органы местного самоуправления субъектов РФ) и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность Управления по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Управлением направлены на согласование в органы прокуратуры следующие планы проведения проверок:

- план проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации», включающий 4 проверки в отношении: Министерства сельского хозяйства Новосибирской области, Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, Департамента по охране объектов животного мира Кузбасса и Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай.

- план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Из числа согласованных 8 проверок проведено только 4 (Томская область - 3, Республика Алтай - 1). С учетом внесенных изменений из Плана проверок исключены проверки в отношении 4 органов местного самоуправления.

Проверки проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с органами прокуратуры субъектов Российской Федерации на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

Утвержденные приказами Верхнеобского ТУ Росрыболовства планы размещены на официальном сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://vtu-nsk.ru/deyatelnost/plany-organizacii.

Сведения о результатах проверок размещены в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» и на официальном сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://vtu-nsk.ru/deyatelnost/plany-organizacii.

Исполнение плана было возложено на отдел организации государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов Верхнеобского ТУ Росрыболовства.

В соответствии с положениями Федерального агентства по рыболовству от 24.04.2020 № 146 – ФЗ «О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с 5 мая 2020 года федеральный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется без проведения плановых проверок (за исключением проведения плановых проверок в отношении органов государственной власти субъектов РФ).

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в календарном году послужило:

* наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий (плановые проверки деятельности органов местного самоуправления субъектов РФ и деятельности органов государственной власти субъектов РФ);
* истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных нарушений;
* поступление в Верхнеобское ТУ Росрыболовства обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах;
* наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства, территориальными отделами Верхнеобского ТУ Росрыболовства в рамках установленной сферы деятельности, с учетом периода вступившего в силу Федерального закона от 31 июля 2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проведено 69 проверок (8 плановых и 61 внеплановая).

В отношении юридических лиц в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения проведено 60 внеплановых документарных проверок, 1 выездная проверка проведена по согласованию органов прокуратуры на основании поступившего обращения о выявленных фактах нарушения действующего законодательства.

Внеплановые документарные поверки проведены без согласования с органами прокуратуры.

Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого является исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно - правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней.

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 21 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия

По обращению ФСБ России по Новосибирской области в первом квартале 2021 года прокуратурой согласовано проведение внеплановой проверки в отношении АО «Сибгидромехстрой», осуществляющего хозяйственную деятельность по обустройству и организацию временных водных подходов к временному месту выгрузки и складирования грунта под образование территории и прилегающей дорожной инфраструктуры строящейся МФЛА.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Верхнеобское территориальное управление взаимодействовало в форме планирования и реализации совместных мероприятий с органами прокуратуры субъектов Российской Федерации путем проведения совместных проверок.

В 2021 году должностными лицами Ордынского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов при проведении совместной проверки с прокуратурой Ордынского района Новосибирской области выявлено нарушение, допущенное ЗАО «Ирмень» при несанкционированном возведении дамбы на реке Ирмень. По итогам проверки за отсутствие согласования с Верхнеобским ТУ Росрыболовства, в отношении юридического и должностного лица составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.48 КоАП РФ.

Должностными лицами Новосибирского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов при проведении совместного контрольно –надзорного мероприятия с сотрудниками Новосибирской межрайонной природоохранной прокуратурой, выявлено нарушение, допущенное МП г. Новосибирска «Метро Мир» при возведении и эксплуатации временного гидротехнического сооружения – дамбы на реке Обь в районе строительства ледовой арены. За нарушение действующего законодательства к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.48 КоАП РФ привлечено юридическое лицо данной организации.

Должностными лицами Кемеровского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов, по результату проведенного совместного контрольно – надзорного мероприятия с сотрудниками Кемеровской межрайонной природоохранной прокуратурой, выявлено осуществление деятельности по добыче полезных ископаемых (золота) на реке Северный Кундат Тисульского района Кемеровской области - Кузбасса без согласования производства работ с Верхнеобским ТУ Росрыболовства. За допущенное нарушение к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.48 КоАП РФ привлечено должностное и юридическое лицо ООО «Золотой полис».

По результатам проведенных проверок выявлено 83 нарушения действующего природоохранного законодательства. К административной ответственности привлечено 14 должностных и 15 юридических лиц.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований, контроль (надзор) в установленной сфере за которыми осуществляет Верхнеобское ТУ Росрыболовства, в основном являются нарушения в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, а именно: статья 8.33, ст. 8.42, а также ч. 2 ст. 8.48 КоАП РФ.

По результатам проведенных проверок за календарный период 2021 года составлено *73* протокола об административном правонарушении, в том числе:

*- по статье 8.48 КоАП РФ – Несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания:*

*- ч.2 ст. 8.48* - Территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории, архитектурно - строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов или осуществление иной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства - *21 протокол* об административном правонарушении. Процент выявленных нарушений по данной статье от общего количества выявленных нарушений составляет 28,7%;

- *по статье 8.33* Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов – составлен 21 административный протокол. Процент выявленных нарушений по данной статье от общего количества выявленных нарушений составляет 28,7%;

*- по статье 8.42* КоАП РФ за нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения – 8 административных протоколов. Процент выявленных нарушений от общего количества выявленных административных правонарушений составляет 10,9%;

- *по статье 19.5* КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль – составлено 23 административных протокола. Процент выявленных нарушений от общего количества выявленных административных правонарушений составляет 31,5%.

Сумма наложенных штрафов составила 1083 тыс. рублей. Сумма взысканных штрафов с учетом взысканных штрафов, наложенных по постановлениям предыдущих лет, составила 627,7 тыс. руб.

По результатам проведенных контрольно – надзорных мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности за 2021 год привлечено к административной ответственности 763 граждан, 66 должностных и 19 юридических лиц. Выдано 47 предупреждений, составлено 918 протоколов об административном правонарушении с наложением административных штрафов, из них:

*- по статье 8.33* КоАП РФ за нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов - 504 протокола. Процент выявленных нарушений по данной статье от общего количества выявленных нарушений составляет 54,9%;

- *по статье 8.42* КоАП РФ за нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно - бытового водоснабжения – 234 протокола. Процент выявленных нарушений по данной статье от общего количества выявленных нарушений составляет 25,4%;

- *по статье 8.48* КоАП РФ за несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания – 180 протоколов. Процент выявленных нарушений по данной статье от общего количества выявленных нарушений составляет 19,6%.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Верхнеобское ТУ Росрыболовства взаимодействует в форме планирования и реализации совместных мероприятия с участием сотрудников МВД. Совместно проведено 3294 рейдовых мероприятий по выявлению нарушений действующего природоохранного законодательства.

За отчетный период должностными лицами территориальных отделов в ходе проведения рейдовых мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания задержано 8279 нарушителей, составлено 8406 протоколов об административном правонарушении. Из общего числа:

- 6546- связано с нарушением Правил рыболовства, в том числе:

- 3187 – за незаконный вылов ВБР;

- 1083 - по охране среды обитания.

- 687 – прочие.

Нарушение правил, регламентирующих рыболовство (ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ)- самое массовое из них. В основном это физические лица, пренебрегающие установленными требованиями правил рыболовства.

Кроме того, при привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ и при наличии запрещенных орудий лова, должностными лицами Управления подобные материалы направляются в суд для принятия решения о конфискации запрещенных орудий лова. Также при незаконном вылове водных биоресурсов принимаются меры по взысканию с правонарушителей причиненного ущерба либо добровольно, либо через суд.

Важной профилактической мерой воздействия можно считать привлечение к административной ответственности лиц, вовремя не оплативших штраф, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В 2021 году по ст. 20.25 КоАП РФ составлено 60 протоколов об административных правонарушениях.

За причиненный водным биоресурсам ущерб нарушителям предъявлены иски на сумму 16300,001 тыс. руб., из которых взыскано 11265,338 тыс. руб.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства изъято 1521 единица транспортных средств, 11936 шт. орудий лова, в том числе - 1508 шт. делевых, 7410 шт. сетных, 657 шт. колющих и 2361 шт. прочих орудий лова.

Изъято 20206,87 кг водных биоресурсов, в том числе 19647,42 кг рыбы. В среду обитания выпущено 8453,57 кг незаконно выловленной рыбы.

Сумма наложенных штрафов составила 14792,44 тыс. руб., размер взыскания составил 11922,43 тыс. руб.

С целью фактического устранения выявленных нарушений законодательства должностные лица Управления принимают весь комплекс мер реагирования: возбуждают дела об административных правонарушения, составляют протоколы об административных правонарушениях и привлекают к административной ответственности путем вынесения постановлений, вносят представления соответствующим должностным и юридическим лицам, направляют исковые заявления в суды о возмещении ущерба, направляют сообщения о нарушениях обязательных требований, содержащих признаки уголовно наказуемого деяния в правоохранительные органы, а также сообщения о признаках административно наказуемого правонарушения в соответствующие ведомства.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

По итогам проведенных проверок в 2021 году выдано 37 предписаний об устранении выявленных правонарушений.

Из общего числа проведенных внеплановых проверок нарушения устранены в 24 случаях.

В отношении 37 объектов надзора, не выполнивших требования по устранению выявленных нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.5 КоАП РФ.

Административные дела по ст. 19.5 КоАП РФ направлялись для принятия решения в соответствующие судебные участки для рассмотрения по существу. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

По ходатайству контролируемого лица, уполномоченным должностным лицом Управления принято решение об изменении срока исполнения ранее выданного предписания в отношении АО «Омскоблводопрод» в связи с невозможностью его исполнения. Срок предписания продлен до одного года. Причина переноса срока устранения нарушений по предписанию на более поздний срок – заключение договора с Новосибирским филиалом ФГБНУ «ВНИРО» на оказание услуг по проведению ихтиологических исследований с целью определения эффективности рыбозащитных сооружений, а также оценку воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания с последующим согласованием хозяйственной деятельности по забору воды с Верхнеобским ТУ Росрыболовства. Срок выполнения работ согласно договору составляет 14 месяцев с момента заключения, и 30 календарных дней – срок рассмотрения заявки и принятия решения о согласовании деятельности с Верхнеобским ТУ Росрыболовства.

Решение, принятое по результату рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доведено до контролируемого лица в установленном порядке.

В случае выявления в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения не входящего в сферу деятельности, Управление направляет соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

В целях смещения акцента с наказания за уже сделанное нарушение на предупреждение возможных правонарушений в 2021 году Управлением продолжает практиковаться выдача предостережений. Решения о направлении юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований выносятся Управлением в случае получения в ходе контрольно – надзорных мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В 2021 году Управлением выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства РФ при проведении взрывных работ в период прохождения весеннего паводка на реках Томской области и Алтайского края.

Предостережения направлены главам Шипуновского, Бийского и Красногорского районов Алтайского края и организациям, непосредственно выполняющим взрывные работы на водных объектах Томской области (ОГУ «УГОЧСПБ ТО», ООО «Кузбассспецвзрыв».

Одной из функций Управления является согласование размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среду их обитания:

* рассмотрение и согласование материалов, обосновывающих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания;
* согласование нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;
* согласование условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования,

Рассмотрение проектной документации проводится строго в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги и согласно Правилам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 № 384 (далее – Правила). Сведения о проведенной работе по обозначенному направлению содержатся в базе ГИС «Рыбоохрана» ФГБУ «ЦУРЭН».

Всего за 2021 год в Верхнеобское ТУ Росрыболовства поступило 538 заявок на согласование планируемой деятельности, из них:

* согласовано осуществление хозяйственной и иной деятельности в рамках 355 проектов, отклонено в согласовании по 183 проектам, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов.
* согласовано 44 проекта нормативов допустимых сбросов НДС в водные объекты; отклонено в согласовании по 1 проекту.
* согласовано 167 условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование и заключении договоров водопользования.

Всего за период 2021 года Верхнеобским ТУ Росрыболовства принято на рассмотрение 746 проектов.

Наиболее частыми причинами отклонения являются:

- несоответствие требованиям Правил, проектная документация представляется не в полном объеме, не содержит разделов «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», «Проект организации работ»;

- несоответствие документации требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды о сохранении водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- допускаются ошибки при расчете ущерба рыбному хозяйству, расчет ущерба производится по старой методике, представленные материалы не содержат сведений обо всех необходимых мерах, соответствующих Положению о мерах сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, утвержденному постановлением Правительства РФ от 29.04.2013 г. № 380.

По выданным согласованиям предусмотрено проведение компенсационных мероприятий по возмещению ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания путем выпуска в водные объекты соответствующего нанесенному ущербу количества молоди рыб. За отчетный период согласовано 142 проекта с расчетом ущерба. Под контролем Верхнеобского ТУ Росрыболовства в 2021 году выпущено в рамках компенсационных мероприятий и за счет собственных средств 4млн. 67тыс. 367 экз. рыбоводной продукции.

Контроль и надзор за мероприятиями по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов проводятся Управлением в соответствии с Положением, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 19 ноября 2019 года № 614, Правилами организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2014 № 99, а также другими указаниями и распоряжениями Росрыболовства.

В зоне деятельности Управления находится Новосибирский филиал ФГБНУ «Главрыбвод». На всех этапах осуществления государственного задания данным федеральным государственным бюджетным учреждением, со стороны Управления осуществлялся контроль за ходом их выполнения, в том числе контроль учета и выпуска в водные объекты молоди ценных и прочих видов рыб, проверки представленной документации для подтверждения выполненных работ.

К типовым нарушениям и замечаниям при проведении компенсационных мероприятий следует отнести:

- опечатки, описки, неполные или недостоверные данные в заявках;

- форма заявки не соответствует приложению №2 к административному регламенту Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, утвержденному приказом Минсельхоза России от 13.07.2016г. № 295, в результате следует отказ во включении в план мероприятий;

- незнание порядка выполнения компенсационных мероприятий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- неисполнение обязательств согласования по возмещению ущерба водным биоресурсам и среде их обитания посредством компенсационных мероприятий.

Результатом выполнения работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов является выпуск юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) водных биоресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения, который подтверждается соответствующим актом выпуска.

Вступивший в силу 01.07.2021 Федеральный закон № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» продолжает реализацию механизма снижения административного давления на бизнес. Акцент с проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей смещается на профилактику и предупреждение нарушений. Особое внимание обращено на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно – надзорных мероприятий.

Законом закреплен широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены:

- информирование,

- обобщение правоприменительной практики,

- объявление предостережения,

- консультирование,

- профилактический визит.

Согласно п. 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 996 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» в 2021 году должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства проведены следующие профилактические мероприятия:

- размещение на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства [www.vtu-nsk.ru](http://www.vtu-nsk.ru) перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

- публикация в средствах массовой информации (печатных периодических изданиях, на телевидении, на радио, на Интернет-ресурсах) информации, предназначенной неограниченному кругу лиц, о деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства, его полномочиях, показателях контрольно - надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.

За 2021 год на сайте Управления размещено 535 статьи, в том числе по освещению контрольно – надзорной деятельности, об итогах работы, о природоохранном законодательстве и ответственности за его нарушение с указанием конкретных случаев, организовано 183 выступления в средствах массовой информации, включая 113 репортажей на телевидении и 70 выступлений на радио).

- размещение информации на информационном стенде в Верхнеобском ТУ Росрыболовства;

- лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, распространение с помощью почтовой связи России информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий;

- проведение профилактических бесед с пользователями водных биоресурсов и рыболовами-любителями в рамках лекций, встреч на водных объектах и т.д.;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства РФ;

- работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Верхнеобского ТУ Росрыболовства по номеру 8(383)220-01-65.

С целью предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводится методическая работа в форме беседы по разъяснению спорных вопросов, в том числе разъяснению порядка действия при ведении хозяйственной деятельности, вопросов, связанных с разработкой и утверждением нормативов допустимых сбросов в водные объекты, а также порядок согласования своей деятельности с Федеральным агентством по рыболовству.

В формате семинара проведено 1 публичное обсуждение правоприменительной практики по итогам контрольно – надзорной деятельности за 2020 год (проведение ежеквартальных публичных мероприятий в 2021 году было отменено в связи с предупреждением распространения коронавирусной инфекции COVID-19).

За отчетный период должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства, с учетом обращений поступавших в территориальные отделы, рассмотрено 270 письменных и электронных обращений граждан и организаций, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда окружающей среде. По 262 обращениям проведены контрольно - надзорные мероприятия, по результату проведения которых оформлены соответствующие первичные материалы (акты осмотра), 8 обращений переадресовано по принадлежности, информация по 5 анонимным обращениям не рассматривалась.

Большинство жалоб касаются несоблюдения законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности в водоохранной зоне водных объектов, загрязнение строительным мусором и бытовыми отходами территории, прилегающей к водному объекту, при сбросе сточных вод в водный объект.

В целях рассмотрения устных обращений граждан, относящихся к компетенции Верхнеобского ТУ Росрыболовства, осуществляется прием граждан руководством Верхнеобского ТУ Росрыболовства в соответствии с утвержденным графиком приема граждан. За отчетный период этим правом воспользовался один

гражданин.

В соответствии статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248- ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» разработана и размещена на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требования, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Верхнеобским ТУ Росрыболовства государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации на период 2022 года.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2022 год утверждена руководителем Верхнеобского ТУ Росрыболовства Федерального агентства по рыболовству.

Проведение Верхнеобским ТУ Росрыболовства мероприятий по профилактике рисков (ущерба), направленных на снижение риска причинения вреда осуществлялось на основе соблюдения следующих базовых принципов:

*Понятности* – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и правовых последствий за нарушение обязательных требований);

*Информационной открытости* – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

*Вовлеченности* – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Верхнеобским ТУ Росрыболовства по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

*Полноты охвата* – включение в Программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

*Обязательности* – обеспечение проведения профилактических мероприятий на регулярной и системной основе;

*Актуальности* – регулярное обновление Программы профилактики на основе анализа и обобщения проведенных запланированных профилактических мероприятий;

*Периодичности* - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Программные мероприятия, связанные с проведением профилактической работы, реализуются в соответствии с планами, сформированными и осуществляемыми должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Планы содержат сведения о наименовании программных мероприятий, форме и периодичности их проведения.

Ключевыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, являются:

1. Низкий уровень знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Решением данной проблемы является активное проведение Управлением работы по разъяснению обязательных требований. Предполагается дальнейшее проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики (не менее 1 раза в год).

1. Сознательное бездействие поднадзорных субъектов – невыполнение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области рыболовств и сохранения водных биологических ресурсов.

В качестве решения данной проблемы первостепенную роль играет проведение профилактической работы с поднадзорными субъектами, в то же время следует отметить, что интенсивное профилактическое воздействие на лиц, которые уклоняются от соблюдения обязательных требований, малоэффективно.

Поэтому основным адресатом профилактической деятельности, на которые следует обращать внимание, могут являться те организации, поведение которых говорит об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они неосознанно допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований именно данной категории лиц способствует росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.