



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
Верхнеобское территориальное управление
Федерального агентства по рыболовству
(Верхнеобское ТУ Росрыболовства)**

**Обзор правоприменительной практики контрольно - надзорной
деятельности в области рыболовства и сохранения водных
биологических ресурсов Верхнеобского территориального
управления Федерального агентства по рыболовству
за 2022 год**

Новосибирск

2023

Обзор правоприменительной практики по осуществлению контрольно-надзорной деятельностью Верхнеобского территориального агентства Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление, Верхнеобское ТУ Росрыболовства) за 2022 год подготовлен в рамках реализации статьи 45, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Под государственным и муниципальным контролем в законе № 248 – ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, а также снижения количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля. В законе содержится прямой запрет на оценку результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа в зависимости от количества проведенных контрольных мероприятий, выявленных нарушений и лиц, привлеченных к ответственности. Это должно привести к сокращению количества проверок и наложенных штрафов.

Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству осуществляет свою деятельность на территории 6 субъектов Российской Федерации: Новосибирская область, Алтайский край и Республика Алтай, Томская область, Омская область, Кемеровская область- Кузбасс.

Зона ответственности занимает территорию общей площадью 989,895 кв.км. Водный фонд общей протяженностью более 329349 тыс. кв. км.

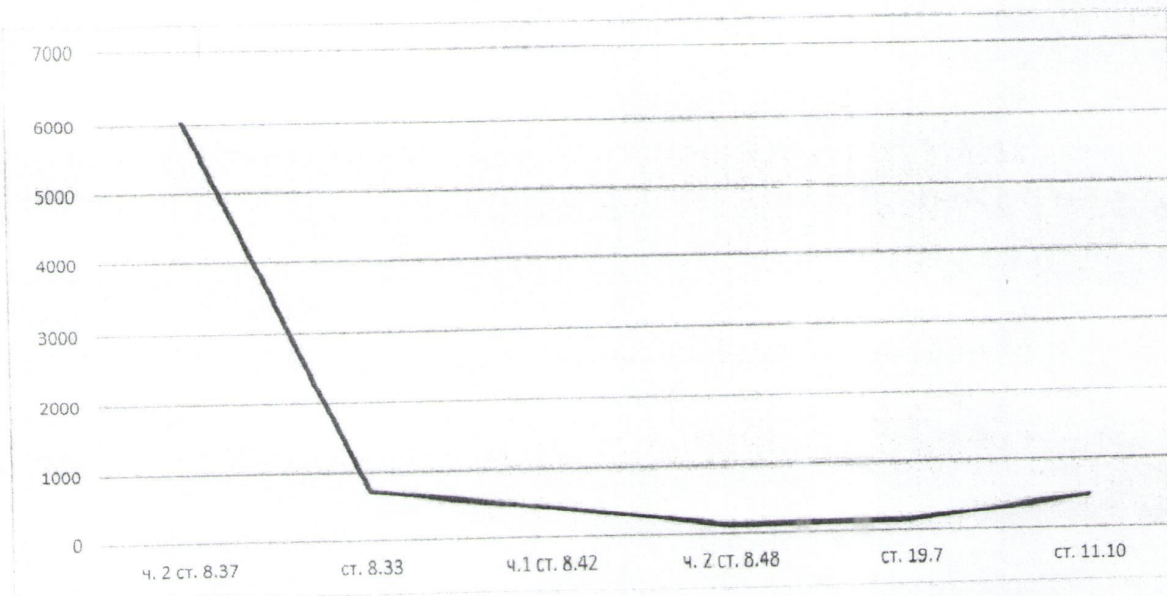
Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов предусмотрены профилактические мероприятия, включающие в себя информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит, проведение выездных и внеплановых проверок при этом

государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых проверок.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований, контроль (надзор) в установленной сфере за которыми осуществляет Верхнеобское ТУ Росрыболовства, а именно:



Сумма наложенных штрафов составила 7161,3 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов, наложенных по постановлениям составила 5021,44 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно – надзорных мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности за 2022 год к административной ответственности привлечено 4960 граждан.

Как показывает практика, ключевыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, являются:

- низкий уровень знаний поднадзорными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

- сознательное бездействие поднадзорных субъектов – невыполнение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В качестве решения данной проблемы непосредственную роль играет проведение профилактической работы с поднадзорными субъектами, в то же время следует отметить, что интенсивное профилактическое воздействие на лиц, которые уклоняются от соблюдения обязательных требований, малоэффективно.

Поэтому основным адресатом профилактической деятельности, на которые следует обращать внимание, могут являться те организации, поведение которых говорит об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они неосознанно допускают их нарушение. Целенаправленное соблюдение обязательных требований именно данной категории лиц способствует росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В соответствии с действующим законодательством проведено 70 профилактических визитов в отношении объектов контроля (надзора).

В ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий выдано 11 предостережений.

В целом по Управлению за 2022 год должностными лицами обособленных структурных подразделений Управления в ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий составлено 8152 протоколов об административном правонарушении. Из общего числа:

6043 – связано с нарушением Правил рыболовства, в том числе:

1279 – за незаконный вылов ВБР;

830 – прочие.

За причиненный водным биоресурсам ущерб нарушителям предъявлены иски на сумму 24501,671 тыс. руб., из которых взыскано 14543,772 тыс. руб.

При проведении контрольно- надзорных мероприятий должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства изъято 1319 единиц транспортных средств (лодок – 1009 шт., лодочных моторов – 278 шт., прочих транспортных средств – 32 шт.), орудий лова – 11703, шт. из них: (делевых – 1479 шт., сетных – 6199 шт., колющих – 508 шт., прочих орудий лова 3517 шт.)

Изъято 18489,940 кг. водных биоресурсов, в том числе 14290,610 кг. рыбы. В среду обитания выпущено 6612,32 кг. незаконно выловленной рыбы.

Важной составляющей деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства является массово - разъяснительная работа среди населения по вопросам охраны водных биоресурсов и среды их обитания, соблюдения законодательства в области рыболовства. Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений, осуществляется путем регулярного размещения соответствующей информации на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства. За текущий год в печатных средствах массовой информации, в том числе на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства размещено 448 статей, выступлений в СМИ – 145, выступлений по радио – 70.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания должностными лицами Управления осуществлялся предупредительный надзор путем:

- рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания;

- согласование нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

Сведения о проведенной работе по обозначенному направлению содержатся в базе ГИС «Рыбоохрана».

В заключение хочется отметить, что только выполнение мероприятий в соответствии с действующим законодательством по вопросам сохранения и увеличения запасов ВБР, создание условий для их естественного и искусственного воспроизводства, пресечения незаконного вылова и оборота ВБР позволит достигнуть положительных результатов в области сохранения водных биоресурсов.