****

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

**Верхнеобское территориальное управление**

**Федерального агентства по рыболовству**

**(Верхнеобское ТУ Росрыболовства)**

**Обзор правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству**

**за 1 полугодие 2022 года**

**Новосибирск**

**2022**

Обзор правоприменительной практики по осуществлению надзорно - профилактической деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства за 6 месяцев 2022 года подготовлен в рамках реализации статьи 45, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Под государственным и муниципальным контролем в законе №  248 – ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, а также снижения количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля. В законе содержится прямой запрет на оценку результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа в зависимости от количества проведенных контрольных мероприятий, выявленных нарушений и лиц привлеченных к ответственности. Это должно привести к сокращению количества проверок и наложенных штрафов. Новый закон вносит ряд нововведений, в частности внедрение расширенного метода риск – ориентированного подхода при проведении контрольно – надзорных мероприятий.

***Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:***

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов предусмотрены новые формы профилактических мероприятий, включающие в себя информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит, проведение выездных и внеплановых проверок при этом государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых проверок.

 С учетом изменений внесенных в действующее законодательство Верхнеобским ТУ Росрыболовства за 6 месяцев текущего года проведены 4 внеплановые документарные проверки (все за 1 квартал), при этом выявлено 10 нарушений действующего законодательства. К административной ответственности привлечено 4 юридических лица.

 Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований, контроль (надзор) в установленной сфере за которыми осуществляет Верхнеобское ТУ Росрыболовства, в основном являются нарушения в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, а именно: ч.2 ст. 8.48 КоАП РФ и ст. 19.5 КоАП РФ.

 По результату проведенных проверок составлено 10 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

 *по ст. 8.48 КоАП РФ – «Несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»*

 *- ч.2 ст. 8.48* - Территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории, архитектурно - строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов или осуществление иной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без [согласования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363629/#dst100010) с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства -7 протоколов об административном правонарушении.

 - *по статье 19.5* КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль – составлено 3 административных протокола.

 Сумма наложенных штрафов составила 750 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов с учетом взыскания штрафов, наложенных по постановлениям предыдущих лет составила 806, 5 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно – надзорных мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности за 6 месяцев 2022 года к административной ответственности привлечено 356 граждан, 22 должностных и 18 юридических лиц. Составлено 450 протоколов об административном правонарушении с наложением административных штрафов, из них:

 - по статье 8.33 КоАП РФ за нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов – 324 протокола.

- по статье 8.42 КоАП РФ за нарушение специального режима осуществления хозяйственной или иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения – 49 протоколов

- по статье 8.48 КоАП РФ за несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания – 77 протоколов.

Сумма наложенных штрафов составила 2380 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов с учетом взысканных штрафов, наложенных по постановлениям предыдущих лет составила 2519,75 тыс. руб.

Как показывает практика, ключевыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, являются:

- низкий уровень знаний поднадзорными субъектами обязательных требований. установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

- сознательное бездействие поднадзорных субъектов – невыполнение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В качестве решения данной проблемы непосредственную роль играет проведение профилактической работы с поднадзорными субъектами, в то же время следует отметить, что интенсивное профилактическое воздействие на лиц, которые уклоняются от соблюдения обязательных требований, малоэффективно.

Поэтому основным адресатом профилактической деятельности, на которые следует обращать внимание, могут являться те организации, поведение которых говорит об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они неосознанно допускают их нарушение. Целенаправленное соблюдению обязательных требований именно данной категории лиц способствует росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

 В соответствии с действующим законодательством проведено 26 профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к высокой категории риска. В ходе профилактического визита осуществляется информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к объекту контроля, его соответствие критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержания и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а также сбор сведений, необходимых для отнесения контролируемого объекта к данной категории риска.

 В тоже время следует отметить, что отсутствие возможности доступа на

производственную площадку предприятия, в том числе обследование объектов по забору и сбросу сточных вод, а также рассмотрение протоколов проб сбрасываемых сточных вод на предмет превышения концентрации загрязняющих веществ, не может оказать влияние на деятельность предприятия. Соответственно, нарушения, допущенные субъектом при этом в ходе ведения хозяйственной деятельности, не выявляются.

Ссылаясь на ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и уведомив об этом Управление, запланированные профилактические визиты в отношении ПАО «Распадская» и ООО «Ерофеев» не состоялись по причине отказа юридических лиц от проведения данного мероприятия.

 В связи с этим считаем необходимым разработать рекомендации и внести соответствующие предложения по внесению изменения в статью 52 Федерального закона № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в части проведения профилактического визита в случае отказа контролируемого лица от проведения данного мероприятия.

В ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий выдано 7 предостережений, из них 4 организациям, осуществляющим взрывные работы на водных объектах Томской области в паводковый весенний период.

В целом по Управлению за отчетный период текущего года должностными лицами территориальных отделов в ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий составлено 4065 протоколов об административном правонарушении. Из общего числа:

3256 – связано с нарушением Правил рыболовства, в том числе:

1691 – за незаконный вылов ВБР;

450 – по охране среды обитания;

329- прочие.

 Важной профилактической мерой воздействия можно считать привлечение к административной ответственности лиц, вовремя не оплативших штраф, по ч.1 ст. 20.25.

За 6 месяцев текущего года по ст. 20.25 КоАП РФ составлено 30 протоколов об административных правонарушениях.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Верхнеобское ТУ Росрыболовства взаимодействует в форме планирования и реализациисовместных мероприятий с участием сотрудников МВД. Совместно проведено 1384 рейдовых мероприятий по выявлению нарушений действующего природоохранного законодательства.

За причиненный водным биоресурсам ущерб нарушителям предъявлены иски на сумму 2060,62 тыс. руб., из которых взыскано 1600,11 тыс. руб.

При проведении контрольно- надзорных мероприятий должностными лицами Верхнеобского ТУ Росрыболовства изъято 500 единиц транспортных средств (лодок 404, лодочных моторов 83, прочих транспортных средств 13), 5384 шт. орудий лова, в том числе - 455 шт. делевых, 3039 шт. сетных, 169 шт. колющих, а также 1721 шт. прочих орудий лова.

Изъято 8201,68 кг. водных биоресурсов, в том числе 8129.10 кг. рыбы. В среду обитания выпущено 4432,57 кг. незаконно выловленной рыбы.

Важной составляющей деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства является массово - разъяснительная работа среди населения по вопросам охраны водных биоресурсов и среды их обитания, соблюдения законодательства в области рыболовства. Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений, осуществляется путем регулярного размещения соответствующей информации на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства. За 6 месяцев текущего года в печатных средствах массовой информации, в том числе на сайте Верхнеобского ТУ Росрыболовства размещено 246 статей, в том числе по освещению контрольно - надзорной деятельности, об итогах работы, о природоохранном законодательстве и ответственности за его нарушение с указанием конкретных случаев, организовано 183 выступления в средствах массовой информации, включая 81 репортаж на телевидении и 37 выступлений на радио.

**-** проводится разъяснительная работа по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

 **-** проводится разъяснительная работа по вопросам подготовки и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование;

В ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий с целью предупреждения возможных нарушений природоохранного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также по вопросам выдачи, приостановлению действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и другим вопросам сферы деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства проведено 102 консультирования, 26 профилактических визитов и одно обобщение правоприменительной практики.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания должностными лицами Управления осуществлялся предупредительный надзор путем:

* рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания;
* согласование нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

Сведения о проведенной работе по обозначенному направлению содержатся в базе ГИС «Рыбоохрана».

Всего за 6 месяцев 2022 года в Верхнеобское ТУ Росрыболовства поступило 255 заявок на согласование планируемой деятельности, из них:

* согласовано осуществление хозяйственной и иной деятельности в рамках 185 проектов, отклонено в согласовании по 60 проектам, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов.
* согласовано 10 проектов нормативов допустимых сбросов НДС в водные объекты.

 В заключение хочется отметить, что только выполнение мероприятий в соответствии с действующим законодательством по вопросам сохранения и увеличения запасов ВБР, создание условий для их естественного и искусственного воспроизводства, пресечения незаконного вылова и оборота ВБР позволит достигнуть положительных результатов в области сохранения водных биоресурсов.